

Ф.Ф. МОЛОЧКОВ

**Дипломатический
протокол
и дипломатическая
практика**



н е т л е н н ы е • и з д а н и я

Ф.Ф. Молочков

**ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ
ПРОТОКОЛ
И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ
ПРАКТИКА**



Москва • 2022

УДК 327
ББК 66.4
М 75

Молочков Ф.Ф.

М75 Дипломатический протокол и дипломатическая практика. М.: Издательский Дом «Городец», 2022. — 256 с.

ISBN 978-5-907358-14-9

Книга является первой фундаментальной работой советского автора об основах советского протокола и протокольной практики. В ней рассматриваются вопросы установления и поддержания дипломатических отношений между государствами, функции и деятельность дипломатических представительств, нормы и правила дипломатического этикета.

Работа представляет интерес как для специалистов-международников, так и для сотрудников министерств и ведомств, общественных организаций и творческих союзов, исполкомов городов, принимающих иностранные делегации. Она будет полезна и тем, кто выезжает в зарубежные командировки или интересуется вопросами внешнеполитической деятельности.

УДК 327
ББК 66.4

ISBN 978-5-907358-14-9 © Молочков Ф.Ф., 2021
© Панкин А.А. — Предисловие, 2021
© Издательский Дом «Городец» — оригинал-макет (верстка, корректура, редактура, дизайн), полиграфическое исполнение, 2021

ПРЕДИСЛОВИЕ К ПЕРЕИЗДАНИЮ КНИГИ Ф.Ф. МОЛОЧКОВА «ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ПРОТОКОЛ И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА»

Изданная в далеком 1977 году, книга Ф.Ф. Молочкова — яркого, опытного, высокопрофессионального советского дипломата — труд удивительный, уникальный, в чем-то даже легендарный и до сих пор не утративший своей актуальности. Лично я прочитал ее, будучи еще школьником, не помышлявшим тогда о дипломатической карьере, но, может быть, именно она, наряду с другими столь же увлекательными и четкими в изложении книгами, сместила мои интересы в сторону внешней политики и повлияла на выбор профессии. Конечно, книг о дипломатическом протоколе и дипломатической практике было написано немало, до нее и после нее, в России и за рубежом. Но эта стоит особняком. Она сохраняет свою роль «настолярного пособия» для российской дипломатической службы и сегодня, несмотря на то, что увидела свет почти полвека назад и олицетворяет «советскую» протокольную школу. Будущие аналогичные работы, уверен, многое позаимствуют из пособия Ф.Ф. Молочкова.

Надо признать, что протокол, вопреки ошибочному расхожему мнению, отнюдь не какая-то консервативная, искусственная или даже излишняя, церемони-

альная оболочка деловой «начинки» международных отношений — это важнейшая составляющая работы каждого дипломата, свод правил поведения и общения. Дипломатический протокол, сохраняя давние традиции, в последние годы стремительно эволюционирует, как и все процессы в мире, адаптируется к меняющимся технологическим и иным требованиям, обретает новые формы и стандарты. При этом основа остается неизменной — установленные в международном праве нормы, требующие придерживаться равноправия партнеров, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела. Сохраняют свою незыблемость принципы зеркальности и взаимности. В протокольной практике особенно важно хорошо знать национальные особенности и требования, соотносящиеся с политическими, религиозными, культурно-бытовыми укладами государств, уметь их соблюдать и при необходимости согласовывать иные взаимоприемлемые подходы к организации переписки, визитов, переговоров, личного общения в России и за рубежом.

Безукоризненное соблюдение норм и практики дипломатического протокола отражает высокое качество всей внешнеполитической работы с иностранными государствами и партнерами, а также демонстрирует серьезное, профессиональное и уважительное отношение России к международным делам. Дипломатический протокол, конечно, не предопределяет полностью итоги внешней политики, но в то же время успешно проведенные с протокольной точки зрения мероприятия однозначно способствуют более гладкому достижению договоренностей, на-

оборот же — сбои, ошибки и мелкие недочеты могут свести на нет результаты кропотливой дипломатической работы.

В этом смысле представленное переиздание книги Ф.Ф. Молочкова настраивает как причастных к дипломатии специалистов, так и более широкий круг читателей с международными контактами на целенаправленное изучение основ взаимодействия с зарубежными партнерами и обеспечение его высокой добавленной стоимости.

Заместитель министра
иностраннных дел,
чрезвычайный и полномочный посол
Панкин Александр Анатольевич

ВВЕДЕНИЕ

Целью этой книги является стремление восполнить недостаток пособий по дипломатическому протоколу и связанным с ним некоторым вопросам дипломатической практики. Однако предлагаемая работа имеет в виду не только работников советской дипломатической службы.

В Отчетном докладе XXV съезду Коммунистической партии Советского Союза Генеральный секретарь ЦК КПСС Л.И. Брежнев говорил: «Международная деятельность КПСС — дело всенародное. Она опирается на экономическую и оборонную мощь страны, ее духовный потенциал, на все созданное трудом советского народа. За ее успехами — опыт и знания, душевные силы и напряженная работа многих представителей партии и государства: членов и кандидатов в члены Политбюро, секретарей ЦК, членов ЦК, большого числа работников аппарата Центрального Комитета, МИДа, Минвнешторга, ГКЭС и других министерств и ведомств, руководящих деятелей и работников Центральные Комитетов республик, крайкомов и обкомов, товарищей из горкомов и райкомов, первичных парторганизаций в городе и на селе. Думаю, не ошибусь, если скажу, что большинству делегатов нашего съезда так или иначе пришлось потрудиться и в сфере международной. Важные задачи в этом плане выполняют наши парламентарии, советские органы в центре и на местах, профсоюзы

и другие общественные организации, деятели науки и культуры и, конечно, печать, радио, телевидение. Тысячи советских людей работают за границей — работники посольств и других представительств, геологи и строители, врачи и учителя, металлурги и химики, транспортники и другие специалисты.

Центральный Комитет выражает всем этим товарищам искреннюю признательность за высокое понимание и добросовестное выполнение интернационального долга»¹.

Многие тысячи советских людей активно участвуют в поддержании и развитии международных связей Советского государства.

Известно, что в международном общении действуют определенные традиции и условности, правила и нормы, которые, независимо от выполнения возложенной задачи, поручения и т.п., необходимо соблюдать, чтобы не нанести ущерба взаимным отношениям.

В книге излагается дипломатический протокол, соблюдаемый в дипломатической практике, но многие нормы его, такие, например, как порядок нанесения визитов, ведения беседы, организации приемов, принципы рассадки за столом на официальных завтраках и обедах, ведения переписки, применения визитных карточек и других форм международного общения, окажутся полезными не только для дипломатических работников, но и для других лиц, участвующих в международной деятельности или готовящихся к ней. Этот материал будет полезен для всех, кто интересуется международной жизнью, дипломатической в особенности.

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976. С. 34.

Эта работа написана на основе опыта почти 35-летней деятельности на дипломатическом поприще как в центральном аппарате Министерства иностранных дел СССР, так и за рубежом.

В книге использованы некоторые справочные материалы Протокольного отдела МИД СССР, в составлении которых кроме автора принимали участие советники отдела И.С. Бяков и Г.Н. Дульян.

Автор выражает искреннюю признательность Л.С. Чернышеву за его ценные советы при написании книги.

I. ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ПРОТОКОЛ – ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТ ДИПЛОМАТИИ

Дипломатическая служба, выполняя стоящие перед ней задачи, соблюдает при осуществлении различных внешнеполитических мероприятий определенные традиции, условности и правила, совокупность которых называется *дипломатическим протоколом*, или сокращенно *протоколом*.

Слово «протокол» происходит от греческого *protokollon* (*protos* — первый и *kolla* — клеить), которое в Средние века означало правила оформления документов, а затем правила ведения архива¹. Со временем слово «протокол» стало применяться к правилам ведения дипломатических дел. Отсюда возникло современное название — дипломатический протокол.

Отдельные нормы дипломатического протокола называются церемониалом, например церемониал вручения верительных грамот, церемониал встречи или проводов официальной делегации и т.п.

Правила дипломатического протокола основываются на так называемом принципе «международной вежливости», в понятие которого входит соблюдение почтительности и уважения всего, что символизирует и представляет государство.

¹ Nouveau Petit Larousse illustré. P., 1938. P. 836.

С соблюдением правил дипломатического протокола назначаются главы дипломатических представительств — послы, посланники, постоянные поверенные в делах, временные поверенные в делах, а также военные атташе; происходит вручение верительных и отзывных грамот; осуществляются дипломатические визиты и ведутся беседы; проводятся разные виды дипломатических приемов — завтраки, обеды, ужины, приемы типа «коктейль», «а ля фуршет», «жур фикс» и т.п.; ведется дипломатическая переписка; происходят прием и проводы официальных делегаций; ведутся переговоры; созываются международные конференции и совещания; подписываются международные договоры и соглашения; осуществляется реагирование на разного рода праздничные, а также траурные события; соблюдается этикет гимна и государственного флага. В соответствии с правилами дипломатического протокола определяется поведение дипломатов в стране пребывания, их одежда в официальных случаях и т.д.

Этот перечень не является исчерпывающим, и, можно сказать, ни одна из внешних форм деятельности в международном общении не осуществляется без соблюдения правил дипломатического протокола.

Поле применения дипломатического протокола являются также международные организации, такие как ООН, ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ, МАГАТЭ и многие другие. В протоколе этих организаций есть своя специфика, однако в его основе лежат общепринятые протокольные нормы. Применение протокола в международных организациях заслуживает особого изложения — задача, которую автор в этой книге себе не ставил.

Протокол является *международным*, поскольку его основные правила общепризнаны и во всех странах соблюдаются более или менее одинаково. Дипломатический работник, приезжая, например, в Париж, Лондон, Вашингтон, Дели, Прагу, Хельсинки, Анкару или в любую другую страну любого континента, встретится в основном с одинаковыми правилами дипломатического протокола. Конечно, каждая страна может вносить и вносит в них свои дополнения и поправки, вытекающие из ее социального строя, национальных или религиозных традиций и обычаев. В Индии, например, существует прекрасный обычай надевать на прибывающего в страну почетного гостя венок из цветов. На острове Бали (Индонезия) автор был свидетелем колоритной религиозной церемонии, отгонявшей «злых духов» от прибывших гостей.

Советский протокол отличается от буржуазного тем, что, соблюдая основные нормы международной протокольной практики, он в соответствии с принципами ленинской национальной политики не делает различий между представителями больших и малых стран и не допускает дискриминации в отношении последних. Советский протокол стремится к максимальному упрощению протокольных церемоний, к демократизации и простоте протокольных норм, к деловитости.

Так, беседа 10 марта 1974 г. с французскими журналистами о предстоящей встрече с президентом Франции Ж. Помпиду, Генеральный секретарь ЦК КПСС Л.И. Брежнев подчеркнул:

«Мы условились с Президентом как можно меньше времени отвести так называемым протокольным ме-

ропрятиям и максимум внимания уделить деловым переговорам»¹.

В нормах советского протокола отсутствует то, что противоречит социалистическому строю и правилам советского общежития.

Советскому дипломату, а также другим советским работникам в области международных отношений хорошее знание правил дипломатического протокола важно и необходимо, во-первых, для того, чтобы самому правильно применять их в своей работе, и, во-вторых, для того, чтобы распознавать их значение в особенности, когда они содержат в себе преднамеренное желание нанести протокольной формой ущерб престижу Советского государства, его руководителям или его официальным представителям.

В этом отношении характерен и поучителен следующий исторический факт. 15 сентября 1921 г. английский представитель в Москве Ходжсон передал народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину ноту без обращения, адреса и подписи. В связи с этим В.И. Ленин направил Г.В. Чичерину записку, в которой писал.

«т. Чичерин!

По-моему, надо отучить от этой манеры. Нельзя ли отучить так: ответить формально и письменно с ссылкой на "ноту". Тогда они поймут, что мы будем (вскоре) *публично* издеваться над ними и gifleg их за неподписанные ноты.

Ваш Ленин»².

¹ Правда. 1974. 11 марта.

² Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 53. С. 198.

Ленинское указание касалось грубого нарушения англичанами международных протокольных норм, принятых в дипломатической переписке. За этим нарушением скрывался политический смысл. Посылая свою ноту в такой форме, английский МИД хотел продемонстрировать свое неуважение к молодой Советской Республике. Это и вызвало такую реакцию со стороны В.И. Ленина. 27 сентября 1921 г. Англии был дан соответствующий ответ.

Протокольные правила возникли не вдруг и не в результате изобретения, сделанного каким-либо дипломатическим или политическим деятелем, или же решения какого-либо международного форума. Исторически правила дипломатического протокола в виде обычая возникли в глубине веков, начиная с образования примитивных государственных форм, в результате частого и однообразного соблюдения одинаковых обычаев и условностей в общении в одинаковых, по существу, событиях, например при объявлении войны, предложении о замирении, при заключении договоров и т.п. Естественно, с развитием общества, сменой общественно-экономических формаций менялись и протокольные нормы. Интересна, например, история возникновения такой нормы дипломатического протокола, как почетный караул в честь высоких иностранных гостей.

Известно, что до XV века, а в некоторых странах до XVII века, постоянных дипломатических представительств не существовало, а отношения между

государствами поддерживались направлением время от времени специальных посольств. Обычно такие посольства сопровождалась большой свитой. С посольством следовал значительный багаж богатого гардероба посла и свиты, а также ценных подарков. В Оружейной палате Московского Кремля можно видеть такие подарки иностранных послов, преподнесенные русским царям. Богатые одежды посла и его свиты и ценные подарки должны были показать богатство страны посла. В те времена было небезопасно путешествовать без вооруженной охраны. Эту охрану, в дополнение к собственной посольской охране, выделяло принимающее государство, и она от границы сопровождала посольство. Со временем простая форма охраны посольства превратилась в форму демонстрации военной силы принимающего государства. Кроме караула, сопровождавшего посольство, в главных городах на пути следования, а в особенности в столице, стали выставлять войска с вооружением. Во время следования посольства шла стрельба из пушек, играла военная музыка. Внешне это носило форму оказания воинских почестей, а по существу являлось замаскированной военной демонстрацией. Она должна была показать военную мощь страны и тем самым поразить воображение иностранных гостей. В дальнейшем с учреждением постоянных дипломатических представительств — посольств и миссий — необходимость в демонстрации военной силы в таком виде отпала, но сама форма выставления почетного караула, во многом измененная, осталась и превратилась в современную

норму международного дипломатического протокола. В настоящее время в большинстве стран мира в честь иностранных официальных делегаций, возглавляемых руководящими деятелями государства, при их встрече выставляется военный почетный караул, исполняются государственные гимны, производится артиллерийский салют.

Потребовалось очень много времени, прежде чем выработались и стали общепризнанными также другие современные правила протокола. Так, по вопросу определения старшинства между главами дипломатических представительств состоялись специальные постановления Венского конгресса от 19 марта 1815 г., подводящего итоги наполеоновским войнам, и Аахенского конгресса Священного союза от 21 ноября 1818 г. Эти два постановления лежали в основе международной протокольной практики до 1961 г., просуществовав, таким образом, почти 150 лет. 18 апреля 1961 г. в Вене в результате многолетней работы по кодификации посольского права различных комитетов и комиссий Лиги наций, а затем Организации Объединенных Наций была подписана с участием СССР Венская конвенция о дипломатических сношениях. Эта конвенция в настоящее время регулирует многие вопросы дипломатической практики, в том числе и протокола.

До постановлений Венского и Аахенского конгрессов вопрос о старшинстве глав дипломатических представительств вызывал очень много споров, поскольку каждый из них считал себя более старшим, нежели другой, и поэтому претендовал на более почетное для

себя место на официальных церемониях, на приемах и т.д. Эти споры приводили к вооруженным столкновениям и даже убийствам.

В книге Жюль Камбона «Дипломат», например, описывается следующий случай:

«Раньше, когда посол прибывал на свой пост, его принимали с церемониями. Он, как выражались, совершал свой въезд. Все послы выезжали к нему навстречу в своих каретах и провожали его до дома. Это показное проявление вежливости чаще всего служило поводом для конфликтов, ибо каждый из этих господ оспаривал у других право на занятие более почетного места. Дипломатическая история полна таких ссор. В 1661 году в Лондоне во время въезда шведского посла слуги испанского посла графа Ваттевиля поссорились с лакеями французского посла графа д'Эстрада и перерезали постромки у его коляски; были пущены в ход шпаги и много французов, испанцев и англичан было убито на месте»¹.

Еще один подобный случай. В 1768 г. в Лондоне происходил дворцовый бал. Французский посол, опоздав на него, увидел, что на его месте рядом с австрийским послом сидит русский дипломат. Француз обошел их, а затем втиснулся между ними. Это привело к дуэли, во время которой русский посол был ранен.

В настоящее время дипломатам нет необходимости браться за шпаги в споре за свое старшинство. Дипломатический протокол очень быстро и точно решает этот вопрос.

¹ Камбон Ж. Дипломат. М., 1946. С. 54.

Следует заметить, что старшинство для официального лица имеет значение и в частном доме страны пребывания. Однажды «Нью-Йорк таймс мэгэзин» сообщил, что один иностранный посол в Вашингтоне, будучи приглашенным сенатором на обед, отказался сесть за обеденный стол, так как ему было отведено недостаточно почетное место. На обеде присутствовали и другие официальные лица. Этот посол сказал, что как частное лицо он мог бы сидеть хотя бы и под столом, но как представитель своей страны он должен занять достойное место. Хозяин дома не стал спорить и посадил его первым по правую от себя руку.

В историческом прошлом нашей родины дипломатический протокол, называвшийся в те времена церемониалом, являлся одним из орудий борьбы за становление и суверенитет Московского государства. Московские послы весьма ревностно, например, отстаивали «государеву честь», государственное именование великого князя, его титул, в котором перечислялись все принадлежавшие ему земли, в том числе завоеванные. Как говорилось в XVII в.: «Самое большое дело государскую честь остерегать; за государскую честь должно нам всем умереть. Прежде всего нужно оберегать государское наименование»¹. Титул великого князя Московского, а позднее царя как протокольная форма выражал целостность государства и подтверждение конкретных территориальных прав.

¹ История дипломатии. Т. I. М., 1959. С. 304.

Искажение титула или пропуск его составных частей в устном обращении или в дипломатических документах был равнозначен отрицанию приобретенных прав. Известно, что титул царя Ивана IV Грозного, венчавшегося на царство в 1547 году, различные государства признали не сразу. Английская королева Елизавета I, будучи заинтересованной в торговле с Россией и в отмене таможенных пошлин для английских купцов, стала именовать Ивана IV Грозного в своих письмах «царем» с 1555 года. Польша признала этот титул только в 1634 году по Поляновскому договору. Хотя Петр I игнорировал многие правила дипломатического этикета, русская дипломатия по его указанию настойчиво боролась за международное признание его императорского титула. Петр I был провозглашен императором 22 октября 1721 года. При его жизни этот титул признали лишь Голландия и Швеция, после его смерти — Франция в 1762 году, Польша в 1764 году. Очень большую щепетильность в вопросе о титуле проявляла Екатерина II. В 1766 году французский двор отказался к титулу «Величество» прибавить слово «Императорское», объясняя это тем, что такое добавление будто противоречит правилам французского языка. Резолюция Екатерины II, написанная по этому поводу, гласила: «Противу же правилам языка и протокола российского принимать грамоты без надлежащей титулатуры». Речь шла о верительных грамотах французского посла, назначенного в Петербург.

В истории много других примеров, подтверждающих важное значение протокола в дипломатической деятельности любого государства.

Соблюдение протокола в международном общении является обязательным, поскольку отступление от его общепризнанных правил или тем более нарушение их может нанести ущерб престижу, чести и достоинству другого государства, его руководителям или его официальным представителям, а следовательно, привести в какой-то мере к осложнениям во взаимоотношениях.

В дипломатической практике немало случаев, когда из-за нигилистского отношения к правилам дипломатического протокола («обойдусь без протокола») создавались конфликтные ситуации в отношениях.

Сложившиеся в настоящее время правила, нормы протокола регулируют почти все внешние формы дипломатической практики. Однако очень важно иметь в виду, что в зависимости от состояния отношений с той или иной стороной при практическом применении правил протокола им придается, без нарушения их основ, бóльшая или меньшая торжественность, расширяется или уменьшается их размах, количество и уровень участия официальных лиц и т.д. В этом смысле интересна восточная поговорка: «Церемониал — это фимиам дружбы».

Таким образом, дипломатический протокол отражает состояние отношений между странами и полностью подчинен целям и задачам внешней политики. И, хотя его основные нормы соблюдаются всеми государствами, его нельзя считать космополитической категорией, одинаково применяемой в международном общении вне зависимости от целей внешней политики государства.

Протокол является политическим инструментом дипломатии. Результаты его применения в определенной мере сказываются на отношениях между странами и на отношениях их официальных представителей. Вот почему необходимо знание норм дипломатического протокола и их правильное и умелое применение в практической деятельности.

II. УСТАНОВЛЕНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Последовательно претворяя в жизнь Программу мира, принятую XXIV съездом и дополненную XXV съездом КПСС, Советский Союз выступает за утверждение принципов мирного сосуществования государств с различным общественным строем, за развитие международного сотрудничества. На этом пути задача расширения дипломатических отношений СССР с зарубежными странами занимает одно из первых мест.

К 1 августа 1976 г. СССР имел дипломатические отношения с 128 странами, в то время как членами Организации Объединенных Наций состояли 144 государства. Кроме того, продолжающаяся национально-освободительная борьба народов колониальных и зависимых стран против империализма будет продолжать завершаться образованием самостоятельных государств и тем самым получением права устанавливать дипломатические отношения с другими государствами. Таким образом, число самостоятельных государств на земном шаре будет увеличиваться, и для советской дипломатии практическая работа по установлению дипломатических отношений с другими странами будет оставаться актуальной задачей.

Факт установления дипломатических отношений может быть зафиксирован в телеграммах глав двух государств: главы вновь образованного государства, сообщившего об образовании государства и выразившего желание установить дипломатические отношения, и главы другого государства, получившего эту телеграмму и сообщившего в ответной телеграмме о признании государства и согласии установить дипломатические отношения.

В качестве примера такой формы договоренности об установлении дипломатических отношений является обмен следующими посланиями:

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ГВИНЕЙСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ СЕКУ ТУРЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВОГО
СОВЕТА СССР К.Е. ВОРОШИЛОВУ

«Я имею честь сообщить Вам о провозглашении 2 октября 1958 года Национальной Ассамблеей Гвинеи Республики Гвинеи. В тот же день создано Гвинейское правительство.

Независимое и суверенное Гвинейское государство желает установить с СССР дипломатические отношения на основе международного сотрудничества.

Секу Туре

Конакри,
3 октября 1958 года».

«ЕГО ПРЕВОСХОДИТЕЛЬСТВУ
ГОСПОДИНУ СЕКУ ТУРЕ
ПРЕЗИДЕНТУ ГВИНЕЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Конакри

Прошу Вас, Ваше Превосходительство, принять самые искренние поздравления советского народа, Правительства СССР

и мои лично в связи с провозглашением независимости Гвинеи и образованием Гвинейской Республики.

Создание Гвинейской Республики является большой победой народов Гвинеи в их героической борьбе за свою свободу и независимость и знаменует собой важный этап на пути освобождения Африки от колониального гнета.

Неизменно отстаивая права народов на самоопределение и уважая справедливые национальные устремления гвинейцев, Советское правительство торжественно заявляет о своем признании Гвинейской Республики как независимого и суверенного государства и выражает готовность установить с ней дипломатические отношения и обменяться дипломатическими представительствами.

Советское правительство выражает уверенность, что установление дипломатических отношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Гвинейской Республикой будет способствовать развитию дружбы и сотрудничества между нашими странами в интересах укрепления всеобщего мира.

Народы Советского Союза горячо желают народам Гвинеи успехов в деле строительства своего суверенного демократического государства.

Москва, Кремль,
4 октября 1958 года»¹.

Председатель Президиума
Верховного Совета СССР
К. Ворошилов

Переговоры по вопросу об установлении дипломатических отношений могут быть поручены правительственной делегации, выезжающей в ту или иную страну на празднества по случаю провозглашения в этой стране независимости, или одному из дипломатических представительств СССР за границей.

¹ Правда. 1958. 5 окт.

Практика показывает, что к таким переговорам следует тщательно подготовиться и заранее определить, в какой форме они должны быть закончены. Недоговоренность, половинчатость в результатах переговоров, неточность в заключительном документе или коммюнике делают впоследствии неясным вопрос, установлены дипломатические отношения с этой страной или нет. Неясным бывает также вопрос, на каком уровне установлены эти отношения — на уровне посольств или миссий, с какого момента вступает в действие договоренность.

Во время этих переговоров обычно договариваются о самом факте установления дипломатических отношений, об уровне дипломатических представительств, которыми будут обмениваться стороны, о сроке вступления в действие достигнутого соглашения об установлении отношений. Договариваются также о форме документа, который зафиксировывает соглашение, о порядке и сроке опубликования этого документа или только сообщения (коммюнике) о соглашении. В последнем случае согласовывается текст коммюнике.

Документами, оформляющими соглашение, могут быть или двустороннее соглашение, или идентичные ноты, которыми обмениваются представители, ведущие переговоры.

В практике проведения переговоров об установлении или о восстановлении дипломатических отношений иногда допускаются пробелы, которые трудно восстанавливать и которых, следовательно, следует избегать. Так, например: а) иногда переговоры не

завершаются подписанием документа, а ограничиваются устным обменом мнений, в результате чего одна сторона считает, что договоренность достигнута и отношения установлены, а другая — полагает, что договоренность достигнута лишь в принципе. Что означает «в принципе», установить бывает крайне трудно; б) в некоторых документах, как уже упоминалось выше, не уточняется уровень дипломатических представительств (посольства или миссии), которыми будут обмениваться договаривающиеся стороны, если, конечно, невозможность этого уточнения определяется политическими обстоятельствами; в) в документах об установлении дипломатических отношений вопрос об определении уровня дипломатических представительств, которыми будут обмениваться стороны, иногда формулируется следующим образом: «обменяться дипломатическими представительствами в ранге посольств», что неправильно, так как ранги присваиваются людям, а не учреждениям. Следует писать: «обменяться дипломатическими представительствами на уровне посольств» или «обменяться дипломатическими представителями в ранге послов».

Ниже приводится ряд документов, из которых видно, как точно оформлялась договоренность об установлении дипломатических отношений.

ОБМЕН НОТАМИ
МЕЖДУ НАРОДНЫМ КОМИССАРОМ
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СССР М.М. ЛИТВИНОВЫМ
И ПРЕЗИДЕНТОМ США РУЗВЕЛЬТОМ
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ
МЕЖДУ СССР И США

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Панкин А.А.</i> ПРЕДИСЛОВИЕ к переизданию книги Ф.Ф. Молочкова «Дипломатический протокол и дипломатическая практика»	3
ВВЕДЕНИЕ	6
I. Дипломатический протокол — политический инструмент дипломатии	9
II. Установление дипломатических отношений	21
III. Преобразование миссии в посольство	31
IV. Глава дипломатического представительства	35
V. Дипломатические ранги	39
VI. Назначение главы дипломатического представительства	44
VII. Отъезд главы дипломатического представительства в страну назначения	62
VIII. Начало деятельности главы дипломатического представительства	72
IX. Дипломатическая беседа	101
X. Дипломатический корпус. Дуайен дипломатического корпуса	122
XI. Дипломатическая переписка	134

XII. Дипломатические приемы и их организация	161
XIII. Визитные карточки, их применение	183
XIV. Протокольное реагирование на отдельные со- бытия	187
XV. Государственный флаг СССР	190
XVI. Прекращение деятельности дипломатического представительства	193
ПРИЛОЖЕНИЯ	197
Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории Союза Советских Социалистических Республик.	197
Указ Президиума Верховного Совета СССР о рати- фикации Венской конвенции о дипломатических сношениях	211
Венская конвенция о дипломатических сноше- ниях.	212
Инструкция по применению положения о государ- ственном флаге СССР.	238
Указ Президиума Верховного Совета СССР о допол- нении положения о государственном флаге СССР. . .	243
Наиболее распространенные точки зрения за рубе- жом о правилах поведения.	245

Федор Федорович МОЛОЧКОВ

**ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ПРОТОКОЛ
И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА**

Выпускающий редактор *И.В. Краснослободцева*

Корректор *Л.М. Ермакова*

Верстка *О.А. Пелипенко*

Дизайн обложки *И. Викторова*

Подписано в печать 7.09.2021.

Формат 70×100^{1/32}. Бумага офсетная.

Офсетная печать. Гарнитура PT Serif.

Усл. печ. л. 8,0. Тираж 1000 экз.

Заказ

ООО «Издательский дом “Городец”»

105082, г. Москва, Переведеновский пер., д. 17, к. 1

www.gorodets.ru, e-mail: info@gorodets.ru

тел.: +7 (985) 8000 366

Интернет-магазин www.gorodets.ru

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография»

Филиал «Чеховский Печатный Двор»

142300, Московская область, г. Чехов, ул. Полиграфистов, д. 1

Книга является первой фундаментальной работой советского автора об основах советского протокола и протокольной практики. В ней рассматриваются вопросы установления и поддержания дипломатических отношений между государствами, функции и деятельность дипломатических представительств, нормы и правила дипломатического этикета.

Работа представляет интерес как для специалистов-международников, так и для сотрудников министерств и ведомств, общественных организаций и творческих союзов, исполкомов городов, принимающих иностранные делегации. Она будет полезна и тем, кто выезжает в зарубежные командировки или интересуется вопросами внешнеполитической деятельности.

www.gorodets.ru

ISBN: 978-5-907483-14-9



9 785907 483149